

भारतीय राजनीतिक दल प्रणाली और
चुनाव सुधार की आवश्यकता

रफ़ात अफ़रोज खान
शोधार्थी

भारत विश्व का सबसे बड़ा प्रजातांत्रिक देश है राजनीतिक दल आधुनिक राजनीति के आधार स्तम्भ है प्रजातांत्रिक शासन की सफलता के लिए राजनीतिक दल अपरिहार्य आवश्यक बन गए हैं वर्तमान समय में बिना दल के प्रजातांत्रिक शासन की कल्पना निरर्थक होगी लोकतंत्रात्मक शासन दलीय शासन का ही दूसरा रूप है। भारत में आजादी के बाद प्रजातांत्रिक शासन प्रणाली को अपनाया

वास्तव में राजनीतिक दलों के बिना लोकतंत्रात्मक शासन ही नहीं सकता इसलिए राजनैतिक दलों को लोकतंत्र के पहिए या लोकतंत्र का प्राण कहा जाता है। दल प्रणाली के बिना लोकतंत्रात्मक शासन प्रणाली कार्य ही नहीं कर सकती, शासन का कोई संसदीय रूप हो या अध्याक्षात्मक दल प्रणाली के अभाव में उसका क्रियान्वयन असम्भव है। राजनीतिक दल लोकमत के निर्माण तथा अभिव्यक्ति के सर्वोत्तम साधन हैं। भारत में स्वतंत्रता आंदोलन के समय प्रभावकारी के संगठन की आवश्यकता महसूस हुई भारत में अब तक 16 अल्पसंख्यक चुनाव हुए चुके हैं। ये सभी चुनाव सामान्य तथा शान्तिपूर्ण संग से सम्पन्न हुए हैं। चुनावों से सम्बन्धित चुनाव सुधार विषय वर्षों से संसद और देश के प्रबुद्ध वर्ग से संसद आकर्षित करता रहा है।

भारत में चुनाव सुधार :-

चुनाव प्रणाली को स्वच्छ, निष्पक्ष और पारदर्शी बनाने की पहल

भारत में चुनाव सुधार एक ऐसा जटिल मुद्दा है जिस पर जनता और न्यायपालिका लगभग एकमत है कि भ्रष्टाचार के गर्त के गोते लगाते राजनीतिज्ञों की पकड़वाली विधायिकी इसके प्रतिकूल अपना अलग मत रखती है अब यह तर्क किसी से छुपा नहीं है कि लोकसभा और राज्यविधान सभाएँ ही नहीं स्थानीय निकायों का चुनाव जीतने के लिए उम्मीदवारों द्वारा अवैध तरीकों को अपनाया जाता है सामान्य तौर पर उम्मीदवारों की अपराधिक पृष्ठभूमि अवैध तरीकों से जमा की गई अकूत सम्पत्ति तथा अपराधिक व्यक्तियों के साथ अकी सांड-गांड उन्हे चुनावों को अपने पक्ष में कर लेने फायरिंग करके डरा-धमका कर अवैध मतदाताओं को मतदान करने से रोकने, फर्जी मत डलवाने जैसे घटनाएँ होना सम्भव है। पाली, जबकि धन-बल के सहारे मतदाताओं को उनके भरोसेमन्द जातीय / सामुदायिक नेताओं के सहारे लुभाया जाता है इसके लिए मुक्त में शराब और अन्य वस्तुएँ वितरित की जाती हैं। इस प्रकार जो लोग चुनाव जीतकर लोकसभा विधानसभा में पहुँचते हैं वे नए सिरे से सामाजिक उपचारों के संरक्षण में अवैध तरीके से सम्पत्ति अर्जित करने लगते हैं। आज एक नही बल्कि हजारों मामले ऐसे हैं।

चुनाव सुधारों के लिए अब तक तार कुण्डे समिति गोस्वामी समिति इहजीत गुप्ता समिति अपने प्रतिवेदन सरकार को सौंप चुकी है। इन समितियों के सुझावों पर मुख्य चुनाव आयुक्तों ने अपने – अपने स्तर पर विधी संगत अधिकारों का प्रयोग करके चुनाव प्रणाली की खामियों को दूर करने का प्रयास किया है इसी क्रम में भारत के उच्च न्यायालय तथा सर्वोच्च न्यायालय भी समय पर चुनाव सुधारों की प्रक्रिया को आगे बढ़ाते रहे हैं यँह आगे बात है कि भारत में राजनीतिज्ञ सर्वोच्च न्यायालय के दिशा निर्देश को निष्प्रभावी करते रहने में भी पीछे नहीं रहे हैं। भारत में चुनाव सुधारों के क्रियान्वयण का वास्तविक रूप तो भारत के निर्वाचन आयोग को ही प्रदान किया है लेकिन समय – समय पर प्रयास सिटीजन फॉर डेमोक्रेसी तथा भारत सरकार द्वारा किये जाते रहे हैं। चुनाव सुधारों की पृष्ठभूमि तैयार करने में विभिन्न समितियों के सुझावों की भूमिका अति महत्वपूर्ण रही है।

शब्द कुंजी :-

लोकमत, चुनाव सुधार, संवैधानिक उपकरण, समिति

भारत विश्व का सबसे बड़ा प्रजातन्त्र देश है राजनीतिक दल आधुनिक राजनीति के आधार स्तम्भ है प्रजातांत्रिक शासन की सफलता के लिए राजनीतिक दल अपरिहार्य आवश्यकता बन गए हैं वर्तमान समय में बिना दल के प्रजातांत्रिक शासन की कल्पना निरर्थक होगी लोकतंत्रात्मक शासन दलीय शासन का ही दूसरा रूप है भारत में आजादी के बाद प्रजातांत्रिक शासन प्रणाली को अपनाया।

वास्तव में राजनीतिक दलों के बिना लोकतंत्र चल ही नहीं सकता इसलिए राजनैतिक दलों को लोकतंत्र के पहिए या लोकतंत्र का प्राण कहा जाता है। दल प्रणाली के बिना लोकतंत्रात्मक शासन प्रणाली कार्य ही नहीं कर सकती शासन की चाहे संसदीय शासन हो या अध्याक्षात्मक दल प्रणाली के अभाव में उसका कार्यान्वयन असम्भव है। राजनीतिक दलों लोकमत के निर्माण तथा अभिव्यक्ति के सर्वोत्त साधन है भारत में स्वतंत्रता आंदोलन के समय प्रभावकारी दलों के संगठन की आवश्यकता महसूस हुई भारत में अब तक सोलह आम चुनाव हुए हैं लेकिन लोकमत के विकास में ये सभी चुनाव सामान्य तथा शान्तिपूर्ण दंग से सम्पन्न हुए हैं चुनावों से सम्बन्धित चुनाव सुधार वर्षों से संसद और देश के प्रबुद्ध वर्ग से संसद आकर्षित करता रहा है।

भारत में चुनाव सुधार :-

चुनाव प्रणाली को स्वतंत्र निष्पक्ष और परिदृशी बनाने की पहल

लोकतंत्र की विश्वनीयता और उसके प्रति आस्था जनमानस में बनी रहे इसके लिए जरूरी है चुनाव पूरी तरह निष्पक्ष स्वतंत्र और पारदर्शी तरीके से हो अब यह तथ्य किसी से छुपा नहीं है। कि लोकसभा और राज्य विधानसभाएं नहीं स्थानीय निकायों का चुनाव जीतने के लिए उम्मीदवारों द्वारा अवैध तरीकों को अपनाया जाता है। सामान्य तौर पर उम्मीदवारों की अपराधिक पृष्ठभूमि अवैध तरीके से जमा की गई अकूत सम्पत्ति तथा अपराधिक व्यक्तियों के साथ उनकी साठ-गांठ उन्हें चुनावों को अपने पक्ष में कर लेंगे फाइरिंग करके डरा धमका कर पक्ष मतदाताओं को मतदान, करने से रोकने, फर्जी मत डलवाने जैसी घटनाएँ होना सम्भव हो पाया जबकि घन बल के सहारे मतदाताओं को उनके भरोसेमंद जातीय/सामुदायिक नेताओं के साथ लुभाया जाता है इसके लिए मुफ्त में शराब और अन्य वस्तुएं वितरित की जाती है। इस प्रकार से जो लोग चुनाव जीत कर लोकसभा / विधानसभा में पहुंचते वे नए सिरे से संवैधानिक उपचारों के संरक्षण में अवैध तरीके से सम्पत्ति अर्जित करने लगते हैं आज एक नहीं बल्कि हजारों मामले प्रचलित हैं।

चुनाव सुधारों के लिए अखिल तारकुण्डे समिति, गोस्वामी समिति, इन्द्रजीत गुप्ता समिति अपने प्रतिवेदन सरकार को सौंप चुकी है। इन समितियों के सुझावों पर मुख्य चुनाव आयुक्त अपने अपने स्तर पर विधिसंगत अंधकारों का प्रयोग करके चुनाव प्रणाली में खामियों को दूर करने का प्रयास किया है इसी क्रम में भारत के उच्च न्यायालय तथा सर्वोच्च न्यायालय भी समय-समय पर चुनाव सुधारों की प्रक्रिया को आगे बढ़ाते रहे हैं। यह और बावजूद कि भारत के राजनीतिक सर्वोच्च न्यायालय के दिग्गज नैर्देशक को निष्प्रभावी करते रहने भी पीछे नहीं रहे हैं।

भारत में चुनाव सुधारों को कार्यान्वयन का वास्तविक रूप तो भारत में निर्वाचन आयोग में ही प्रदान किया है चुनाव आयोग के प्रयासों से चुनाव में पारदर्शिता आ रही है चुनाव आयोग और अधिक स्वतंत्रता प्रदान की जाये जिससे सकारात्मक वातावरण का निर्माण हो सके लेकिन आज भी चुनाव में अधिक से अधिक खर्च की वजह से चुनाव में काले धन का उपयोग हो रहा है जिससे भ्रष्टाचार, अपराधिकरण बढ़ रहा है आज चुनाव धन और शक्ति के बल पर टिका है ऐसे में सुधार की आवश्यकता महसूस की जा रही है। चुनाव सुधार पृष्ठभूमि तैयार करने में विभिन्न समितियों के सुझावों की भूमिका अति महत्वपूर्ण रहे हैं।

तारकुण्डे समिति :

लोकनायक प्रकाश कर्कराज्य के परामर्श पर सिटीजन फार डेमोक्रेसी द्वारा अगस्त 1974 श्री वी. एम. तारकुण्डे की अध्यक्षता में चुनाव सुधार पर एक समिति गठित की इस समिति ने फरवरी 1975 में प्रतिवेदन प्रस्तुत किया तारकुण्डे समिति ने लोकसभा विधानसभाओं के समय प्रशासनिक व्यय में

अतिरिक्त उम्मीदवारों द्वारा किये जाने वाले प्रचार पर होने वाले व्यय को राजकोष से उठाने का सुझाव दिया।

गोस्वामी समिति 1990 -

भूतपूर्व प्रधानमंत्री विश्वनाथ प्रताप सिंह की पहल पर भारतीय चुनाव प्रणाली से जुड़े मुद्दों पर सुझाव देने के लिए भारत सरकार द्वारा तात्कालीन केन्द्रीय कानून एवं न्यायमंत्री श्री दिनेश गोस्वामी की अध्यक्षता में एक उच्च अधिकार प्राप्त समिति गठित की गई। समिति के प्रमुख सुझाव इस प्रकार हैं।

- (i) निर्वाचन आयोग निस्तरीय हो।
- (ii) मुख्य निर्वाचन आयुक्त तथा निर्वाचन आयुक्तों के वेतन सर्वोच्च न्यायालय के मुख्य न्यायाधीश तथा नागरिकों को संरक्षित किया जाए।
- (iii) मतदान सूचियों में गड़बड़ी करने वाले कर्मचारियों अधिकारियों को दण्डित करने के लिए जन प्रतिनिधिक अधिनियम 1950 की धारा 32 को संशोधित किया जाए।
- (iv) मतदाताओं को फोटो युक्त मतदाता पहचान पत्र दिये जाने हेतु सम्बन्धित कार्यक्रम चलाया जाए किसी भी उम्मीदवार को दो से अधिक चुनाव लड़ने कि अनुमति न हो चुनाव खर्च के अधिकतम सीमा का निर्धारण एवं पुनरीक्षण के अधिकारी केन्द्र सरकार की बजाय निर्वाचन आयोग को हो।

लेकिन ऐसे बहुत से कार्य चुनाव सुधार के लिए किए गए हैं। आज इस बात की जरूरत महसूस की जा रही है कि भारतीय निर्वाचन प्रक्रिया दोष रहित निष्पक्ष लोकतांत्रिक मूल्यों पर आधारित हो।

इन्द्रजीत गुप्ता समिति

भारत में लोकसभा एवं विधानसभाओं के चुनावों में उम्मीदवारों द्वारा बड़े पैमाने पर धन व्यय किया जाता है। चुनाव आयोग द्वारा/भारत सरकार द्वारा निर्धारित अधिकतम सीमा से कई गुना अधिक होता है चुनाव लड़ने के लिए उम्मीदवार अवैध तरीकों से धन संग्रहित करते हैं यह धन नौकरशाहों व्यवसायियों उद्योगपतियों से अर्जित अवैध कमाई से दिया जाता है। समिति द्वारा सम्पूर्ण चुनाव खर्च प्रशासनिक एवं उम्मीदवारों और राजनीतिक दलों को राज्यवहन मुद्दे से जुड़े विभिन्न पहलुओं पर विचार किया गया है। यह भी अध्ययन किया कि विश्व के किन देशों में ऐसा किया चुनाव सुधार के लिए पिछले तीस वर्षों से चिंतित और प्रयत्नशील है। पंजाब के निर्वाचनों को

ध्यान में रखकर सरकार ने 19 जनवरी 1992 को एक अध्यादेश जारी कर संसदीय एवं विधानसभा निर्वाचनों में न्यूनतम अधिकारिक अवधि जो 20 दिन से घटाकर 14 दिन कर दिया जाए और पंजाब चुनावों को ध्यान में ही रखकर राजनीतिक दलों के प्रत्याशियों को चुनाव दौरान मृत्यु पर चुनाव रद्द न करने का उपबंध किया था।

आज अधिकांश राष्ट्रों में प्रजातांत्रिक शासन व्यवस्था ही लोकतंत्र शासन प्रणाली की उत्कृष्ट व्यवस्था जिसमें शासन संचालन की बागडोर जनप्रतिनिधियों के माध्यम से अप्रत्यक्ष तौर पर जनता के ही हाथों में रहती है। भारतीय निर्वाचन व्यवस्था में अनेक रचनात्मक प्रवृत्तियों की विद्यमानता के पश्चात् भी चुनाव सुधारों को अस्वीकारना कठिन है चुनाव सुधार समय की आवश्यकता है।

भारत की निर्वाचन प्रक्रिया निष्पक्ष एवं पारदर्शी बनी रहे एवं जनता अपने मताधिकार का स्वतंत्रतः उपयोग कर सके। सुधार कार्यक्रमों में तेजी लाकर हम भारत की लोकतांत्रिक व्यवस्था को और भी मजबूती प्रदान कर सकेंगे इसके लिए देश के सभी लोगों की भागीदारी की आवश्यकता है। आज इस बात की जरूरत महसूस की जा रही है कि भारतीय निर्वाचन प्रक्रिया दोषरहित निष्पक्ष व लोकतांत्रिक मूल्यों पर आधारित हो। चुनाव सुधार का मुद्दा आज भी प्रासंगिक बना हुआ है।

सन्दर्भ

- (1) सिडल डॉ. एम.सी., भारतीय शासन एवं राजनीति, लक्ष्मी प्रकाशन अग्रवाल आगरा, 2004।
- (2) जेन. फ्रिडो, डॉ पुखराज, डॉ. बी0 एल0, भारतीय शासन एवं राजनीति, साहित्य भवन आगरा, 2004।
- (3) त्रिवेदी, राय, जें. आर0 एम0, डॉ0 एम0 पी0, भारतीय, सरकार एवं राजनीति, कालेज बुड डिपो जयपुर।
- (4) प्रतियोगिता दपर्ण मई 2014।
- (5) प्रतियोगिता साहित्य अप्रैल 2014।
- (6) दैनिक भास्कर।